

"La Cooperación Técnica entre Países en Desarrollo : Pasado, Presente, ¿Futuro?"

TRABAJO DE INVESTIGACIÓN FINAL

ALUMNA: MARIA LAURA FALOTICO

CARRERA: RELACIONES INTERNACIONALES

PROFESOR TUTOR: LIC. MARTA PALOMARES

UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

FECHA DE ENTREGA: 4 DE FEBRERO DE 2003

UNIVERSIDAD DEL SALVADOR
FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES

INDICE

INTRODUCCIÓN	PÁGINA 1
COOPERACIÓN INTERNACIONAL, COOPERACIÓN PARA EL DESARROLLO, COOPERACIÓN TÉCNICA Y ASISTENCIA OFICIAL PARA EL DESARROLLO	PÁGINA 3
EL MARCO CONCEPTUAL DE LA CTPD	PÁGINA 9
EVOLUCION DE LA CTPD	PÁGINA 20
LA COOPERACIÓN TÉCNICA EN AMERICA LATINA: ESCENARIOS Y TENDENCIAS	PÁGINA 23
LA EXPERIENCIA REGIONAL EN CTPD	PÁGINA 29
ESTUDIO DE CASOS	PÁGINA 33
CONCLUSIÓN COMPARATIVA	PÁGINA 55
LA IMPORTANCIA DE LA CTPD EN LA LUCHA CONTRA LA POBREZA	PÁGINA 59
EL FUTURO DE LA CTPD	PÁGINA 64
CONCLUSIÓN FINAL	PÁGINA 68
BIBLIOGRAFÍA	PÁGINA 73

INTRODUCCIÓN

Hace más de dos décadas, un grupo numeroso de países en desarrollo reunidos primero en México y luego en Argentina, decidieron impulsar la cooperación técnica como fuerza decisiva para lograr la autosuficiencia nacional y colectiva, mediante el intercambio de conocimientos y experiencias que resultaran esenciales para su desarrollo económico y social.

Esta nueva concepción de cooperación fue identificada con el término de *Cooperación Técnica entre Países en Desarrollo –CTPD-* y dio contenido al llamado Plan de Acción de Buenos Aires que marcó, indudablemente, un hito en la evolución de la cooperación internacional para el desarrollo. Con el transcurso del tiempo, la CTPD logró consolidarse como una práctica que involucra a toda la comunidad internacional.

Este trabajo se centrará en la identificación del marco conceptual de la CTPD y de los mecanismos que la misma emplea; en la descripción de su evolución histórica, desde su origen hasta el presente, y en el análisis de las transformaciones que la CTPD ha debido afrontar en su práctica a fin de adaptarse a las nuevas tendencias de la cooperación internacional para el desarrollo.

Por otra parte, se evaluará la experiencia regional en materia de CTPD, identificando los campos en los cuales la misma se desarrolla y analizando, particularmente, la participación argentina en las actividades de CTPD a través del Fondo Argentino de Cooperación Horizontal (FO-AR).

Asimismo, y en función del análisis de los puntos detallados precedentemente, y del estado actual y de las perspectivas de la CTPD, se buscará dar respuesta a la pregunta de si es posible que la CTPD sobreviva y logre adaptarse a las nuevas tendencias que caracterizan al sistema regional e internacional, posibilitando que el intercambio de conocimientos y experiencias continúe siendo en un futuro una práctica que garantice el desarrollo económico y social de los países de la región y del mundo, de una forma equilibrada.

En los últimos años se produjeron cambios fundamentales que pusieron de manifiesto la necesidad de redefinir la política de cooperación entre países en desarrollo, a fin de adaptar la práctica de la CTPD a la situación actual. Entre estos cambios cabe destacar la disminución de recursos financieros, la diversificación de los agentes involucrados en las actividades de cooperación y el mayor número de actores demandantes de cooperación a nivel mundial. Ante esta nueva realidad, resulta impostergable la búsqueda de alternativas viables de ejecución de la CTPD, con el objetivo de explotar todas sus potencialidades.

En este sentido, el principal objetivo que guiará este trabajo será analizar las posibilidades de acción de la CTPD en el nuevo contexto internacional, basándose en su evolución histórica, en los efectos que la misma ha generado a nivel regional y global, y en la experiencia de nuestro país como oferente de cooperación.



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

COOPERACION INTERNACIONAL, COOPERACION PARA EL DESARROLLO, COOPERACION TECNICA Y ASISTENCIA OFICIAL PARA EL DESARROLLO

A fin de comprender claramente qué se entiende por *Cooperación Técnica entre Países en Desarrollo* es preciso definir, previamente, algunos conceptos que permitirán entender el marco en el cual la misma se inscribe.

Para ello, debemos partir del concepto de cooperación que, de acuerdo a la definición dada por la Real Academia Española, se refiere a la acción y efecto de cooperar; y “cooperar” significa “*obrar juntamente con otro u otros para un mismo fin*”. Es decir, la cooperación implica que los actores involucrados en la misma poseen metas comunes que los impulsan a coordinar sus acciones a fin de alcanzarlas. X

La **COOPERACIÓN INTERNACIONAL** es reconocida como un importante elemento de unión en las relaciones internacionales y se entiende como la interacción activa entre los Estados por medio de la promoción del diálogo y el acercamiento, a fin de resolver problemas comunes a partir del entendimiento mutuo.

Dicho concepto comprende aquellas actividades realizadas conjunta y coordinadamente por dos o más Estados, y/o por éstos y organizaciones internacionales, cualquiera que sea su ámbito y objetivo. Es decir, constituye un esfuerzo conjunto y explícitamente concertado.

En este sentido, Robert Keohane distingue a la “cooperación” de la “armonía y de la “discordia”, sosteniendo que cuando prevalece alguna de estas últimas ningún actor tiene un incentivo para alterar su comportamiento. Esto se debe a que “cuando prevalece la armonía, las políticas de los agentes automáticamente facilitan el logro de las metas de los demás; y cuando hay discordia, las políticas de los agentes entorpecen la realización de las metas de los otros, y no se ajustan para hacerlas más compatibles”.¹ Por el contrario, la cooperación exige, según el autor, que las acciones de los actores que no están en armonía preexistente lleguen a una conformidad entre sí a través de un proceso de coordinación de políticas. Es decir que, a fin de cooperar, cada parte debe adaptar su comportamiento en función de los cambios en el comportamiento de los demás. Esto significa que la cooperación no es automática, sino que exige planificación y negociación. ✓

¹ KEOHANE, Robert: “Instituciones Internacionales y Poder Estatal”. Ed. GEL, Bs. As., 1993, pag. 220.

La Cooperación Internacional reviste varias formas entre las que se destacan la Cooperación Económica (ya sea ésta comercial, financiera, arancelaria o empresarial); la Cooperación Técnica Internacional; la Cooperación en Defensa y Seguridad; la Cooperación Cultural y la Cooperación Jurídica.

La misma se ejecuta a través de diferentes modalidades: bilateral o directa; multilateral o indirecta; y multilateral o mixta. Mientras la primera se basa en un acuerdo entre las partes, la segunda consiste en la adhesión y participación en acuerdos multilaterales, operados a través de organismos internacionales. La última modalidad mencionada comprende iniciativas de cooperación desarrolladas por organizaciones internacionales con contribuciones voluntarias de países donantes.

La **COOPERACION PARA EL DESARROLLO** es definida por la Organización de las Naciones Unidas como "el conjunto de aportes, donaciones, préstamos en bienes o dinero, así como la asistencia técnica que un país brinda a países en desarrollo bajo condiciones concesionales".²

En varias de las acciones de cooperación el elemento de concesión es intrínseco a las mismas. En otras, tales como los préstamos, dicho elemento debe ser definido. De acuerdo con la Organización de Cooperación y Desarrollo Económico –OCDE–, debe existir un elemento de gratuidad equivalente a por lo menos el 25% del total concedido.

La Cooperación al Desarrollo incluye todas aquellas contribuciones que, además del elemento de concesionalidad, tienen por objeto promover el desarrollo económico y social de los países receptores.

Este tipo de cooperación se divide generalmente en dos grandes ramas, la financiera y la técnica, de acuerdo al tipo de factores de desarrollo involucrados. En este sentido, la *cooperación financiera* incluye aquellos factores de naturaleza física necesarios para el establecimiento de la infraestructura económica o educativa, que cobran forma líquida, crediticia o de bienes de capital, y que son medidos en divisa internacional. La *cooperación técnica*, por su parte, se refiere a aquellos factores de naturaleza intelectual necesarios tanto para suplir capacidades y habilidades locales como para complementarlas cuando su nivel no es suficiente para asegurar un normal desarrollo.

² Thesaurus del U.N.B.I.S. –Sistema Bibliográfico de Naciones Unidas–.

La **COOPERACION TECNICA INTERNACIONAL (CTI)** es definida por el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo –PNUD- como “la provisión de recursos con el propósito de transferir capacidad técnica, administrativa y tecnológica con el objeto de erigir capacidad en los países receptores a fin de emprender actividades de desarrollo”.³

Estos recursos deben apoyar las políticas nacionales a través de la utilización de expertos, el envío de becarios, o el acceso a equipamiento, materiales e información no disponible a nivel local.

La CTI es, entonces, aquella forma de cooperación que vincula a países con distintos niveles de desarrollo, y por medio de la cual se persiguen beneficios mutuos. En este sentido, puede afirmarse que la CTI se sustenta *en relaciones de carácter asimétrico*, donde países avanzados o con mayor grado de desarrollo relativo transfieren sus conocimientos y experiencias a países atrasados o con menor grado de desarrollo relativo.

El proceso de transferencia de capacidades a países de menor desarrollo se realiza en condiciones no onerosas, acordadas libremente, y en el cual los interesados aportan esfuerzos y recursos.

El objetivo final de las actividades de cooperación técnica consiste en reemplazar dichas actividades por acciones realizadas por personal local e instituciones nacionales capacitadas a tal efecto. En tal sentido los criterios para evaluar los resultados de determinadas actividades de cooperación técnica se relacionan con la eficiencia, la efectividad, el impacto y la sustentación para lograr dichos objetivos⁴.

La CTI puede ser multilateral, bilateral u horizontal. La **Cooperación Multilateral** es aquella otorgada por organismos internacionales que cuentan con programas de cooperación financiados con recursos aportados por los países miembros. Los principales organismos internacionales que ejecutan estos programas son la Organización de las Naciones Unidas (ONU), la Organización de los Estados Americanos (OEA) y el Banco Interamericano de Desarrollo (BID).

³ United Nations Development Programme -UNDP-: What is TCDC?, publicado en la página web del PNUD (www.undp.org).

⁴ Second United Nations Conference on the least Developed Countries. Preparatory process for the conference. Technical co-operation in the development of the least developed countries. A/conf/147/pc/3/add.9 21-02-1990.